

江苏 财政

专版主编 陈辉 吴红萱

本报讯 日前,江苏省财政厅制定并出台了《江苏省乡镇财政干部培训规划》,规划结合我省实际,从今年起分级组织对全省乡镇财政干部每三年轮训

以乡镇财政干部培训为抓手

我省深入推进财政科学化精细化管理

一遍,三年累计培训人数将达到一万人以上。我省乡镇财政干部第一期培训班暨乡镇财政经验交流会也于近日顺利举办,来自全省基层财政战线240多人才参加了培训。

35%,高于全省平均增幅8.6个百分点,占比37.67%。全省乡镇税收收入完成730.6亿元,占一般预算收入的96.4%,高于全省平均11.2个百分点。

因,乡镇财政干部队伍建设与新时期财政改革发展大局的要求还有一定差距,突出表现在:一是学历层次不高,全省乡镇财政干部学历在大学本科及以上的有3549名,占44.7%,尚不足一半;

政改革的深入推进、财政管理水平的提高和财政职能作用的有效发挥都产生了一定影响。

执行管理,强化财政监督,提高财政管理绩效。财政管理基础工作是财政管理的基石,直接影响财政管理的持续性和效率。

全省乡镇财政干部第一期培训班暨乡镇财政经验交流会

日前,全省乡镇财政干部第一期培训班暨乡镇财政经验交流会在镇江举办。这是全面落实《江苏省财政厅关于推进财政科学化精细化管理的指导意见》和《江苏省乡镇财政干部培训规划》,切实加强基层和基础工作,提高乡镇财政干部队伍素质而采取的一项重要措施。



创新促规范 改革强管理

近年来,昆山市财政局玉山分局在创新实践中破解发展难题,积极推进一系列财政改革,以创新促规范,以改革强管理,通过制度建设、体制创新和流程再造,着力解决财政运行中存在的深层次矛盾和问题。

全面深化部门预算改革。部门预算制度改革在区镇行政事业单位中全面实施,并逐步建成收入支出脱钩、支出标准统一、预算编制“零基”化的体系完整、运转高效有序的财政资金分配、使用和管理机制。

全面实行国库集中支付制度改革。2007年底国库集中收付制度改革在全省实现全覆盖。利用国库集中支付平台对经常性项目资金实行后续跟踪管理,建立财政专项资金运行动态监控机制。

推进非税收入收缴制度改革。2008年,非税收入收缴管理制度改革顺利实施。按照“单位开票、银行代收、财政管理、实时入库(或专户)”的征收方式,构建了覆盖非税征收全过程的自动化管理系统。

深化镇级政府采购制度。制定《玉山镇政府采购实施意见》,成立镇级政府采购领导小组、办公室,建立起“管办分离”、相互协调的政府采购工作新机制。完善预算管理、采购方式、质疑和投诉等规程,确保采购程序法定、公开、透明。

玉财

坚持“五位一体” 推进科学理财

随着财政收支规模的不断扩大,财政职能不断调整,客观上要求财政迅速适应日益发展的新形势需要,不断创新财政管理模式。

做好财政支出的“当家人”。在工作中注意把握以下环节:1、完善台账管理。对所有财政供养人口、民政优抚对象,财政债务都建立起台账,做到工资统发、保险统缴,并逐年对供养人口进行核对。

做好专项资金管理的“监督员”。目前该镇财政管理的专项资金收支规模超过2个亿。该镇通过以下几个措施来强化监管确保资金安全。1、统一专项资金管理办法和要求。制定了三茅镇专项资金管理办法,明确资金使用部门和财政部门各自职责。

做好专项资金管理的“监督员”。目前该镇财政管理的专项资金收支规模超过2个亿。该镇通过以下几个措施来强化监管确保资金安全。1、统一专项资金管理办法和要求。制定了三茅镇专项资金管理办法,明确资金使用部门和财政部门各自职责。

九项制度严控各类支出

目前,武进区财政局湖塘分局在镇党委、政府的支持下加强制度建设,严格控制各类支出,已制定并出台了九个规范支出管理的文件。

一是制定出台了《湖塘镇行政事业单位预算外资金管理办法》,废除了原三镇合并时的一些不规范支出行为,统一了事业单位收支挂钩的考核办法,核定收入基数及支出标准,量化到人员经费、招待费用、审批核定、违约责任等考核细则,使事业单位在财务支出过程中有规可依,有章可循。

二是制定出台了《关于基本建设项目管理暂行办法》,委派一名副局长任镇审计所所长,对全镇范围内财政性资金及村级资金投入的基本建设项目实行全方位管理,从申请立项、项目审定设计、项目概算审查、招投标及合同、组织施工、竣工验收等各个环节实行全方位监督。

三是制定出台了《湖塘镇镇级市场经济责任考核意见》,对镇属五大市场(未转制)的收支进行经济责任考核,量化到收入基数核定、人员经费核定、招待费用核定、基建维修支出核定等方面,规范了市场的支出行为。

四是制定出台了《湖塘镇社区财务管理暂行办法》,对镇属19个社区居委会的人员编制、财务管理形式、收支项目特别是支出项目的管理进行了行为规范,并量化到人员经费、公用经费、邮电差旅费等支出细节,探讨摸索出了一整套社区财务管理行之有效的好办法。

五是制定出台了《湖塘镇拆迁补偿资金管理暂行办法》,对涉及该镇辖区内实施的拆迁项目资金30亿元(区、镇、村三级)实行全方位监督。对涉及拆迁的镇工作组、行政村、镇拆迁办、中介机构等在拆迁过程中所涉及的拆迁补偿费、

如皋港区抓住江苏沿江开发战略机遇,实现了“一年大变、三年突变、五年巨变”,走出了一条后发地区科学发展、率先发展、和谐发展之路。如皋市长江镇财政分局在强化用财管理,为港区发展保驾护航上做出了自己的一定成绩。

强化资金管理,提高资金效益。财政收入的高速增长和不断膨胀的支出需求给理财提出了更高的要求。

完善拨款程序。对专项资金拨款坚持由使用单位提出申请,职能部门签署意见,分管领导予以把关,镇长一支笔审批,工程类资金需要附相关协议或合同。

当好财务监督的“守护神”。首先,把相关财经纪律、开支标准汇编成册报送机关所有人员,提醒大家不做明显违背财经纪律的事。其次,当好参谋,对一些大型支出项目,及时向党政领导提出参考建议,确保这些项目支出的合规合法性。

当好涉农补贴发放的“操作员”。在补贴发放过程中做到严把“五关”:一是政策宣传关,二是田亩核实关,三是村民小组公示关,四是财政所统一核算关,五是一折通直接支付关。

当好上下左右的“协调员”。多年来,该镇坚持做到:增强执行力。上级领导布置的工作任务,决策前主动参与,提出意见,决策后坚决执行,确保到位;主动沟通交流。在工作中注重与各个部门负责人的沟通协调,向他们宣传财政政策,特别是在部门预算编制、政府采购等工作方面,更是主动上门沟通,做到互相理解、强化服务意识。

六是完善修订了《湖塘镇镇管学校(园)长目标管理责任制考核意见》,对镇管学校收入与支出确定基数,制定考核办法,校(园)长作为第一责任人对学生收入与支出负总责,督促财务制度执行,严格执行基建项目、教学设备购置、修缮等费用的立项申报审批手续,大批量重要设备购置纳入政府采购范围,杜绝了上面开口子、下面用票子的混乱现象。

七是修订完善了《湖塘镇派出所、联防队财务管理暂行办法》,对镇属三个派出所的人员经费、办案经费、公用管理经费不足部分实行定额补助,包干使用。杜绝了小案大开支、大案乱开支等不良现象。

八是修订完善了镇、村、机关各部门、事业单位《外出学习参观考察活动的补充通知》,规范外出参观学习考察活动费用等审批备案制度,限制人数,限制开支基数,严禁擅自改变路线,延长日期,严禁借机组织利用公款到国内外旅游。

九是制定完善了《湖塘镇物品采购领用和外来客招待管理暂行办法》,对镇政府机关各部门的办公设备、办公用品、电器、大宗印刷、广告、低值易耗及其他物品,通过政府集中采购和分散采购的形式,建立健全领用审批核算制度;来人来客招待按照标准填写好来客招待审批表,经分管领导审批同意后一律在镇机关食堂用工作餐,严禁在酒店擅自请客、签单,杜绝了铺张浪费。

强化资源管理,确保保值增值。在如皋港区早期开发过程中,阶段性的粗放招商客观存在,一些企业以项目为名有意圈占资源,特别是宝贵的长江深水岸线,有的项目投资规模小,投入强度低,产出效益较差,造成资源严重浪费。

针对这种“占而不用、用而不足”的问题,在摸清情况的基础上,积极向党委、政府建言献策,制定了切实可行的保护措施。按照有关规定凡两年内未能开发使用的土地,由政府无偿收回。在具体实施过程中,主动与投资商沟通协调,坚持人性化操作,在确保投资商既得利益不受影响的同时,又保证了国有资产保值、增值,及时回收企业未利用土地253亩和闲置码头,整合现有资源建设公用管廊,发挥公用码头功能,带动后延腹地的开发利用,实现一举多得。

强化资金管理,提高资金效益。财政收入的高速增长和不断膨胀的支出需求给理财提出了更高的要求。

强化资金管理,提高资金效益。财政收入的高速增长和不断膨胀的支出需求给理财提出了更高的要求。

长 江

实施标准化管理 创新内部管理机制

近年来,南京江宁区东山街道财政所抢抓区划调整机遇,加大财政整合力度,紧扣“促发展、调结构、惠民生”主线,努力发挥财政职能,较好完成了财政各项工作。

实施标准化管理,促进财政管理规范化、高效化。以贯彻实施ISO9001质量管理体系为切入点,并于2008年顺利完成了质量、环境、职业健康安全“三标”整合,创新了财政所服务平台和工作机制。在标准化管理工作中,该所结合财政工作实际和标准要求,确立了“依法理财、收支平衡、廉洁高效、求真务实”的管理方针,明确了服务对象满意度等12个量化管理目标,进一步明确了财政所的组织机构设置、五个岗位职责要求,将预算管理、专项资金管理、非税收入管理、财政涉农补贴管理、会计管理等22项街道财政工作的原则、流程、控制要点,以及廉政规定、形象建设规定等以文本的形式进行了规范,同时,借助每年的贯标内部审核和国家权威认证机构第三方外部审核的方式,及时发现工作中的未达标项,建立纠正预防机制,做到持续改进。

规范财政资料信息档案管理。2008年,该所财政档案按省四星标准,专门设置了60平方米的档案室和60平方米的荣誉室及20平方米阅览室,做到库房、阅档、办公三分开。配置了档案密集架11组,电脑、除湿机、空调、复印机、档案管理软件系统1套等档案专用设备,开发使用量子档案管理软件,初步达到文件形成电子化、文件传递网络化、文件管理动态化的信息化管理目标。

加强与服务对象互动,促进外部和谐。建立了与服务对象良性互动机制,定期调研走访服务单位,掌握服务对象基本情况,熟悉单位财政财务状况。广泛征求社会各界对财政工作的建议或意见,积极开展满意度调查,对“不满意”项进行意见反馈,限期整改,提高财政服务质量。

按照“金财工程”的要求,全面推行信息化建设。优化财政所信息网络环境,全面完成了办公自动化软件、财政集中收付和财务核算软件的开发运行,实现了街道财政与区财政联网,促进了信息的共享和互联互通,实现了公文网上传输、办理,大大提高了街道财政工作效率、财务核算和财政监管水平。

完善各项内部管理制度,不断提升服务水平。更新财政所政务公开栏,为每位财政所干部配备岗位席卡桌台,并通过严格的抽查考核,确保办公场所资料摆放有序,环境卫生良好,档案室环境、资料整洁,全面提升财政所对外良好形象。

东山财

狠抓作风制度建设打造专业团队

财政事业要发展,队伍建设是关键。近年来,邳州市运河镇财政所始终按照“为民、务实、清廉、高效”的要求,努力打造一支“政治强、业务精、作风硬、风气正”的财政干部队伍。

狠抓政治思想建设。所里16名同志,有12名女同志,平均年龄35岁。如何把大家的思想统一起来,把大家的积极性调动起来,把每个人的潜能挖掘出来,这里对所长领导能力的一次考验。所长带头从自身做起,要求别人做到的,自己首先做好,在自己的带动下,全所同志团结协作,心系全局,精诚团结,在所内形成了凝心聚力、干事创业的浓厚氛围,把每个人的思想都统一到镇党委、政府及上级业务部门决策部署上来,把行动统一到做好全局工作上。

狠抓工作作风建设。一是强化优质服务理念。每位干部职工时刻为财政事业着想,高标准、高质量、高效率、创造性地开展工作,不断强化优质服务理念,让服务对象及群众了解财政、理解财政、支持财政。二是大力整治平庸之风。加大责任追究力度,解决不作为、慢作为、乱作为问题,使全体干部职工牢记责任,增强工作主动性,认识到“无功就是过,平庸就是错”,真正让想干事的有机会,能干事的有舞台,干事业的有地位,不干事业的有压力,干不成事的让位子。三是积极提高行政效能,倡导讲实话、办实事、求实效的务实之风,推行首问负责制、服务承诺制、限时办结制等效能制度,简化办事程序,提高办事效率,切实为服务对象办实事、做好事、解难事。

狠抓各项管理制度建设。一是不断完善内控机制。完善了财务管理等一系列内控制度,加强内部监督制约,量化岗位职责考核,大大提高了财政资金效益。二是深化财政非税收入管理。实行“单位开票、银行代收、财政统管”的征管办法,杜绝了手工票据,对群众关注的各种收费采取公示制度,加强监管,加大对违规行为处罚力度,使非税收入管理步入法制化、规范化和信息化轨道。三是加强财政监督。整合各部门有效国有资产,严防资产流失;按照省市统一部署,开展“小金库”检查,并建立跟踪问效机制;加强行政事业单位财务管理,维护财政资金的安全和有效运转。

运河

围绕财政收入征管 着力做大“蛋糕”

近年来,泰兴市泰兴镇财政所建立了一套收入预测机制,每年年初精心组织“税源调查月”活动,对属地内128家骨干企业、成长型企业及上年度税收入库超50万元以上的企业登门进行调查,实地了解企业生产经营、项目建设和税收增减变动等情况,与企业一道剖析影响企业发展因素,共商渡难关、保增长的有效措施,主动热情地做好各项政策咨询和协调服务工作,尽力帮助企业解决现实问题,促进企业健康发展。

实施税源动态监控。充分利用财税库行联网优势,建立健全动态的税源管理系统,及时、准确地掌握全镇税收收入信息,根据不同的需要进行准确的税源统计分析,对重点行业、重点企业、重点行业的开票纳税情况进行实时监控,及时把握收入变化情况和变化趋势,认真分析、研究对策,有效堵住税源“跑冒滴漏”,做到应收尽收。

落实挂钩联系制度。建立了挂钩联系点制度,财政所的全体人员分别定点联系1—2个重点税源企业或成长型骨干企业,对组织收入工作实行捆绑式考核,既真碰硬,不打和牌,有力地促进了各项收入任务的全面完成和超额完成,从而做实做大财政收入“蛋糕”。2009年,全镇完成工商税收收入9.065亿元,实现了“泰州第一”的目标,2010年上半年,已实现工商税收收入5.15亿元,预计全年可实现11.8亿元。泰 迅